

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 6042

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
מנהל המחקר החקלאי	07.01.2026	21.06.2026

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
התקשרות עם מוסדות להשכלה גבוהה להנחיית מילגאים	הרחבת התקשרות	3(4)(ב)(3)	06.01.2026	8001710320

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם	תפקיד	תפקיד בוועדה
רוני מר	סגן בכיר לחשבת הכללית	יו"ר ועדה
אלון קינסט	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

ההחלטה מותנית באישור של: החשבת הכללית

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת

הערות

ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
אוניברסיטת בן גוריון	500701644		
אוניברסיטת חיפה	500701628		
אוניברסיטת תל-אביב	500502042		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
01.10.2025	16.06.2026	30.09.2026	30.09.2026	1,685,040	1,685,040

שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- מנהל המחקר החקלאי (להלן - **המנהל**) מבקש הרחבת התקשרות עם אוניברסיטת בן גוריון, אוניברסיטת חיפה ואוניברסיטת תל-אביב (להלן - **המוסדות**), עבור מתן מלגאות לסטודנטים המעוניינים בביצוע עבודות מחקר במסגרת לימודיהם לתארים מתקדמים.
- המנהל הינו מוסד אקדמי/מחקרי, אולם הוא איננו מוסמך להעניק תארים אקדמיים. במסגרת פעילותו המחקרית, מנחים חוקרי המינהל סטודנטים לתארים מתקדמים במגוון רחב של תחומים, ובהם מדעי החיים, מדעים מדויקים, מדעי החקלאות ומדעי הסביבה. פעילות זו מתמקדת בפיתוח ידע, טכנולוגיות ומוצרים לשם הבטחת ביטחון המזון ואספקתו, תוך קידום יישומים חדשניים בתחומי החקלאות ומתן מענה לאתגרים בתחומי המזון, המים והאנרגיה.
- סטודנטים המבקשים ללמוד לתארים מתקדמים בתחומים אלה מבצעים את עבודות המחקר שלהם במינהל ומונחים על ידי חוקרי המינהל לאורך תקופת לימודיהם. פעילות זו מתקיימת בשיתוף פעולה הדוק עם המנחים האקדמיים במוסדות הלימוד שבהם רשומים הסטודנטים.
- המינהל מתקשר מעת לעת עם כלל מוסדות להשכלה גבוהה לטובת מתן מלגאות לסטודנטים האמורים מכח תקנה 5(א)(2) לתקנות חובת המכרזים. האישור האחרון ניתן ביום 29.05.2022 על ידי ועדת הפטור לתקופה שמיום 01.10.2022 ועד ליום

30.09.2026 בהיקף של 88,200,000 ₪

5. לאור עלייה במספר הסטודנטים המבצעים עבודות מחקר כאמור, ביום 25.03.2025 ועדת הפטור אישרה הרחבת התקשרות עם מוסדות לימוד מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים בהיקף של 13,354,960 ש"ח עבור התקופה שמיום 25.03.2025 ועד ליום 30.09.2026.
6. יכולתם של הסטודנטים לבצע את עבודת המחקר שלהם בהדרכת חוקרי המינהל מתאפשרת רק על בסיס הסכם עם מוסדות אלה.
7. בחירת הסטודנטים לביצוע מחקר במינהל נעשית בהתאם למידת התאמתם לנושאי המחקר הרלוונטיים ולצרכים המחקריים של המינהל, ללא זיקה למוסד האקדמי שבו הם לומדים. משכך, ובהתאם לאופי תחומי המחקר במינהל ולהיצע תחומי הלימוד במוסדות האקדמיים השונים, קיים שוני טבעי בהתפלגות הסטודנטים בין המוסדות, ולכן התפלגותם אינה אחידה.
8. בבקשת הפטור המקורית נקבעה מסגרת תקציבית משוערת לכל אחד מהמוסדות האקדמיים. לאחר מיצוי המסגרת התקציבית הכוללת ונוכח הצורך בתוספת תקציבית הנובעת מפעילות המתבצעת במוסדות מבוקשת הרחבת התקשרות נוספת.
9. יצוין כי בהחלטת ועדת הפטור מיום 25.03.2025 הנחתה הוועדה את המינהל לבחון את הסדרת הפעילות במסגרת מנגנון התמיכות. במענה לכך הבהיר המינהל כי ההבחנה המרכזית בין תמיכה לבין התקשרות מכוח דיני הרכש נעוצה בשאלה האם מדובר בעסקת חליפין שבמסגרתה מתקבלת תמורה מוגדרת וישירה כנגד התשלום. בענייננו, מדובר בעסקת חליפין מובהקת, שכן בגין התשלום מתקבלת תמורה ישירה, ספציפית ומוגדרת, ועל כן אין המדובר בתמיכה.
10. עוד הובהר כי עסקת החליפין הרלוונטית אינה מתקיימת מול האוניברסיטה, אלא מול הסטודנט (המילגאי) עצמו. הסטודנט משתלב בביצוע המחקר ומסייע באופן פעיל לעבודת המחקר המבוצעת על ידי חוקרי המנהל. מדובר בשירות מחקרי מהותי, אשר בלעדיו מוסד מחקר יתקשה לבצע את מחקריו, והתמורה הניתנת למילגאי, מתקבלת בשני מרכיבים - בראש ובראשונה הוא "מונחה" לתואר ובנוסף הוא מקבל גם מילגה אשר ניתנת כתמורה למתן שירותים.
11. יובהר כי הקניין הרוחני של המחקרים האמורים הינו בבעלות המינהל.
12. הרחבת ההתקשרות בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
13. גב' אורי צירינג, רפרנטית משרדים כלכליים ממליצה לאשר את ההתקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	מיכל אסתר עבאדי-בויאנג'יו	החשבת הכללית באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשבת הכללית	יו"ר ועדה	
אישור	אלון קינסט	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת ועדה	
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשבת הכללית:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000015911 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.